



## CONSORZIO DI BONIFICA 11 - MESSINA

(D.P.R.S. 23/05/1997 n. 147)



### DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 34

Data 15/9/2015

**Oggetto:** Individuazione Datore di Lavoro – Articolo 2, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii..

L'anno duemilaquindici, il giorno QUINDICI del mese di settembre, in Palermo presso la sede dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea – Dipartimento Regionale dell'Agricoltura

Il Dott. Fabrizio Viola, nominato con D.A. del 3 agosto 2015, n. 44/Gab, Commissario Straordinario dei Consorzi della Sicilia Orientale (Enna, Caltagirone, Ragusa, Catania, Siracusa e Messina) afferenti il nuovo Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale, assistito dal Dott. Ing. Eugenio Pollicino nella qualità di Direttore Generale dell'Ente e con le funzioni di Segretario verbalizzante, ha adottato la seguente deliberazione:

**VISTA** la legge regionale 25 maggio 1995, n. 45 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D.P.R.S. del 23/5/1997 n.147, di costituzione del Consorzio di Bonifica 11 Messina;

**VISTO** lo Statuto consortile pubblicato sulla G.U.R.S. del 20 dicembre 1997, n. 71, adottato in modifica, in ultimo, con deliberazioni del Commissario ad Acta n. 32 del 17/9/2008 e n. 42 del 12/11/2008, e approvato dalla Giunta regionale con delibera n. 466 del 13 novembre 2009;

**CONSIDERATO** che le modifiche apportate allo Statuto consortile hanno introdotto il principio di separazione tra organi di indirizzo politico ed organi di gestione;

**VISTA** la circolare dell'Assessorato Regionale Risorse Agricole e Alimentari – Dipartimento Interventi Infrastrutturali – Servizio 1 – prot. n. 36366 del 22 novembre 2013, con la quale sono state impartite disposizioni in ordine alla vigilanza e sul controllo preventivo degli atti consortili;

**CONSIDERATO** che il Collegio dei revisori, decaduto ai sensi dell'art.19 della L.R. n.45/1995, è stato rinnovato, limitatamente a due soli componenti, con D.A. n. 565/2012 e si è in attesa della nomina del componente effettivo con funzione di Presidente;

**VISTA** la nota dell'Assessorato Risorse Agricole e Alimentari, Dipartimento Interventi Infrastrutturali per l'Agricoltura, prot. n. 22101 del 5/7/2012, il verbale di insediamento del Collegio dei Revisori n.1/12 del 2/8/2012 nonché la nota del 19/09/2012 a firma del Dott. Francesco Dato, componente anziano del Collegio Revisori, con la quale lo stesso rappresenta l'impossibilità di funzionamento dell'organo nelle more della designazione del Presidente;

**ATTESO** che il Consorzio di Bonifica 11 Messina, costituito con d.P.R.S. n. 147/1997, è un *Ente di diritto pubblico*, ai sensi dell'art. 5, c. 4, della legge regionale n. 45/1995;

**VISTO** l'art. 53 della legge regionale 28 dicembre 2004, n. 17 il quale dispone che *“La Regione espleta i controlli sugli Enti, Istituti e Aziende sottoposte a vigilanza e tutela, ivi incluse le Aziende sanitarie e Ospedaliere, le Aziende Policlinico e i Consorzi di Bonifica, di norma attraverso gli organi di controllo interno degli stessi”*, stabilendo, nei successivi commi, le modalità di attuazione del controllo;

**VISTO** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 recante *“Attuazione dell'art. 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*;

**VISTO** il D. Lgs. 3 agosto 2009, n. 106 recante *“Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*;

**CONSIDERATO** che l'art. 2, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., definisce come datore di lavoro *“il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i poteri decisionali di spesa. Nelle p.a. di cui all'art. 1, c. 2, del D.Lgs. n. 165/2001, per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di omessa individuazione o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo”*;

**VISTI** gli artt. 17 e 18 del citato D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., ove vengono evidenziati gli adempimenti a carico del “datore di lavoro” e dei dirigenti e/o responsabili;

**CONSIDERATO** che dalle norme che regolamentano la responsabilità gestionale nell'ambito della p.a., affidata in linea generale al dirigente pubblico/responsabile di servizio (art. 4, c. 2, del D.Lgs. n. 165/2001 e art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000), si evince, chiaramente, come nell'ambito delle amministrazioni pubbliche, gli Organi di governo politico sono titolari dei "poteri di indirizzo politico-amministrativo" dell'Ente, mentre ai Dirigenti/Responsabili di servizio spetta la "gestione finanziaria tecnica ed amministrativa" delle risorse assegnate;

**CONSIDERATO** che in seguito alle modifiche apportate allo Statuto di questo Consorzio, con deliberazioni del Commissario ad Acta n. 32 del 17/9/2008 e n. 42 del 12/11/2008, e approvate dalla Giunta regionale con delibera n. 466 del 13/11/2009, il modello organizzativo che caratterizza i Consorzi è del tutto assimilabile, quanto alla distinzione tra "funzioni di governo" e "funzioni di gestione", a quelle delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, c. 2, del D.Lgs. n. 165/2001, e che pertanto lo Statuto del Consorzio di Bonifica 11 Messina così recita:

all'art. 41bis "Funzioni e Responsabilità"

*"I poteri di indirizzo e di controllo spettano agli Organi consortili mentre la gestione amministrativa è attribuita ai Dirigenti. Gli Organi elettivi consortili definiscono gli obiettivi ed i programmi da attuare e verificano la rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive generali impartite. Ai Dirigenti spetta la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Essi sono responsabili della gestione e dei relativi risultati";*

all'art. 41ter "Dirigenza"

*"Lo Statuto, i regolamenti di amministrazione ed i provvedimenti di organizzazione disciplinano l'attribuzione ai Dirigenti e/o Quadri la responsabilità gestionale per l'attuazione degli obiettivi fissati dagli Organi del Consorzio. Spettano ai Dirigenti tutti i compiti che la legge o lo statuto non riservano espressamente agli Organi dell'Ente. Sono ad essi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli Organi statutari, tra i quali in particolare:*

- a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;*
- b) la responsabilità delle procedure di appalto e di concorso;*
- c) la stipulazione dei contratti;*
- d) gli atti di amministrazione e di gestione del personale;*
- e) i provvedimenti di autorizzazione, licenza, permesso, concessione o analoghi, il cui rilascio presupponga accertamenti e valutazioni, anche di natura discrezionale, nel*



*rispetto di criteri predeterminati dalla legge, da regolamenti, dagli atti generali di indirizzo, ivi comprese le licenze e le concessioni idrauliche;*

*f) le attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide ed ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;*

*g) gli atti ad essi attribuiti dallo Statuto e dai regolamenti o, in base a questi, delegati dal Presidente del Consorzio.*

*Sono riservati alla competenza esclusiva del Direttore, fatta salva delega scritta ad altro Dirigente e/o Quadro, i compiti di cui al precedente comma, lettere a), e), ed f). Il Direttore in caso di impedimento o di assenza del Presidente o del Vice Presidente, attua i provvedimenti necessari a minor nocimento dell'Ente rientranti fra le competenze del Presidente con esclusione di quella di cui all'art. 9, lettera f);*

**RITENUTA** la necessità di provvedere alla nomina del “Datore di Lavoro del Consorzio di Bonifica 11 Messina”, ai fini dell'individuazione del soggetto responsabile in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro, ai sensi dell'art. 2, c. 1, lettera b), del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;

**VISTO** il parere legale del 17/5/2013 redatto dall'Avv. Antonio Lanfranchi, formulato su richiesta del Direttore Generale del Consorzio di Bonifica 11 Messina, in merito all'individuazione del datore di lavoro ai fini della sicurezza nel settore pubblico e delega di funzioni, secondo cui *“l'organo di vertice dell'amministrazione (identificabile nella specie nel Commissario Straordinario) debba provvedere nello specifico ad individuare il dirigente cui ricollegare le responsabilità tipiche connesse alla figura del datore di lavoro in materia di sicurezza. Tale atto ha carattere costitutivo e si configura quale vera e propria nomina e non delega di funzioni..... Dovrebbe quindi procedersi all'adozione, da parte del Commissario Straordinario, di apposito atto deliberativo con la quale si individui, presso ciascun Consorzio, il dirigente datore di lavoro ai fini della sicurezza, con attribuzione allo stesso della facoltà di delega delle relative funzioni ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.”;*

**PRECISATO** che la figura del “datore di lavoro” in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro, deve essere individuata tra i soggetti ai quali spettano i poteri di gestione e dotati di autonomi poteri decisionali di spesa;

**SPECIFICATO** che, in caso di mancanza della segnalata nomina, come nel caso di nomina irrituale o non corretta (in quanto non corrispondente ai canoni di legge) è lo stesso vertice della singola amministrazione ad assumere il ruolo di datore di lavoro, ai fini della responsabilità per la violazione della normativa antinfortunistica;

**ATTESO** che, per le considerazioni su esposte, la figura del “datore di lavoro” non può essere individuata nel Commissario Straordinario pro-tempore, in quanto lo stesso non ha competenze gestionali di spesa;

**CONSIDERATO** che il Piano di Organizzazione Variabile (POV) del Consorzio di Bonifica 11 Messina ha attribuito ampi poteri autonomi decisionali, organizzativi, gestionali e di spesa, principalmente al Direttore Generale dell'Ente, così come prescritto al TITOLO II – Elenco dei profili professionali e delle relative mansioni che, peraltro, stabilisce:

*1. Direttore Generale*

*All'intera organizzazione del Consorzio sovrintende il Direttore Generale che ne dirige, coordina e sorveglia il funzionamento.*

*Egli collabora in via immediata con l'Amministrazione, verso la quale risponde del proprio operato.*

*Contribuisce, con la prospettazione di idonee proposte, a dare impulso all'attività istituzionale dell'Ente.*

*Ha poteri di supremazia gerarchica su tutto il personale del Consorzio.*

*Assegna, con ordine di servizio disposto dal Presidente e proposto dallo stesso, le concrete mansioni che i dipendenti consortili devono svolgere nell'ambito della qualifica.*

*Può avere delegati, dà parte del Presidente, poteri per la denuncia delle infrazioni alle norme di polizia idraulica e di bonifica rilevate dagli uffici.*

*Oltre alla gestione amministrativa è attribuita ai dirigenti la gestione finanziaria e tecnica, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Sono responsabili della gestione e dei relativi risultati.*

*Ai dirigenti e/o quadri tutti spettano i compiti che la legge o lo Statuto non riservano espressamente agli organi dell'ente. Sono ad essi attribuiti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli organi statutari, tra i quali in particolare:*

*a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;*

*b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso;*

*c) la stipulazione dei contratti;*

*d) gli atti di amministrazione e di gestione del personale;*

*e) i provvedimenti di autorizzazione, licenza, permesso, concessione o analoghi, il cui rilascio presupponga accertamenti e valutazioni, anche di natura discrezionale, nel rispetto di criteri predeterminati dalla legge, da regolamenti, dagli atti generali di indirizzo, ivi comprese le licenze e le concessioni idrauliche;*

*f) le attestazioni, certificazioni, comunicazioni, diffide ed ogni altro atto costituente manifestazione di giudizio e di conoscenza;*

*g) gli atti ad essi attribuiti dallo Statuto e dai regolamenti o, in base a questi, delegati dal Presidente del Consorzio.*

*Sono riservati alla competenza esclusiva del Direttore Generale, fatta salva delega scritta ad altro dirigente e/o quadro, i compiti di cui al precedente comma lettera a), e) ed f).*

*Il Direttore Generale, in caso di impedimento o di assenza del Presidente e del Vicepresidente attua i provvedimenti necessari a minor nocimento dell'Ente rientranti fra le competenze del Presidente con esclusione di quelle di cui all'art. 9) lettera f)”.  
*

**VISTO** l'art. 14 dello Statuto consortile che dispone *“Il Direttore, oltre a tutte le funzioni indicate nel piano variabile dell'Ente, svolge attività manageriale, anche di rilevanza esterna che non sono espressamente riservate dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti ad altri soggetti, in stretta collaborazione con l'amministrazione. Il Direttore assiste alle riunioni del Consiglio di Amministrazione, con voto consultivo”*;

**VISTA** la sentenza della Suprema Corte di Cassazione penale - Sezione III n. 28410 del 14 giugno 2012 che statuisce: *“Ai fini dell'applicazione della normativa antinfortunistica, datore di lavoro è il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che secondo il tipo e l'organizzazione dell'impresa ha la responsabilità dell'impresa stessa ovvero dell'unità produttiva (confermata, nella specie, la responsabilità del Direttore Generale di un Consorzio dove, a seguito di un controllo, era stato accertato che il luogo di lavoro risultava privo dei requisiti elementari per la sicurezza e la salute dei lavoratori). A norma di Statuto, infatti, mentre al Presidente del Consiglio di Amministrazione oltre alla rappresentanza legale del Consorzio, erano state riconosciute funzioni generali di raccordo, di coordinamento e di vigilanza, al Direttore competevano i poteri gestionali, decisionali e di spesa e, quindi, su di lui gravano gli obblighi di prevenzione infortuni e sicurezza nei luoghi di lavoro”*;

**DATO ATTO** che la figura giuridica del *“Datore di Lavoro”* in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro, debba correttamente individuarsi in quella del Direttore Generale del Consorzio di Bonifica 11 Messina, stante gli ampi poteri autonomi decisionali, organizzativi, gestionali e di spesa allo Stesso attribuiti dallo Statuto consortile e dal Piano di Organizzazione Variabile (POV), così per come sopra esposti;

**VISTA** la deliberazione consortile n. 29 del 20/10/2014, di nomina del Dott. Domenico Cuccione, nella qualità di Direttore Generale dell'Ente, Datore di Lavoro in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro del Consorzio di Bonifica 11 Messina;

**VISTA** la deliberazione consortile n. 22 del 3/7/2015, di collocamento in quiescenza del Dott. Domenico Cuccione per raggiungimento dei limiti di età, con decorrenza 1/9/2015;

**VISTA** la deliberazione consortile n. 29 del 8/9/2015, di nomina del Direttore Generale Dott. Ing. Eugenio Pollicino;

**CONSIDERATO** pertanto che deve essere nominato *“Datore di Lavoro”* in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro del Consorzio di Bonifica 11 Messina il Dott. Ing. Eugenio Pollicino, nella qualità di Direttore Generale dell'Ente;

**CONSIDERATO** che il Datore di Lavoro dovrà adottare tutti gli atti consequenziali alla presente delibera, nonché:

- a) Provvedere alla designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e protezione dei Rischi (RSPP) e del medico competente per la sicurezza in conformità alle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- b) Procedere alla valutazione di tutti i rischi con la conseguente elaborazione del documento previsto (DVR);
- c) Organizzare e coordinare il servizio di prevenzione all'interno dell'Ente provvedendo all'espletamento degli adempimenti, secondo quanto previsto dagli artt. 17 e 18 del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., potendo procedere a sua volta all'assegnazione della delega di funzione con i limiti ed alle condizioni previste dall'art. 16, comma 1 del medesimo D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;

**VISTA** la circolare dell'Assessorato Regionale Risorse Agricole e Alimentari – Dipartimento Interventi Infrastrutturali – Servizio 1 – prot. n. 36366 del 22/11/2013, con la quale sono state impartite disposizioni in ordine alla vigilanza e sul controllo preventivo degli atti consortili;

**RAVVISATA** la propria competenza;

Con il voto consultivo favorevole del Direttore Generale dell'Ente;

#### **D E L I B E R A**

**DI INDIVIDUARE** la figura del Datore di Lavoro, in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro, in quella del Direttore Generale del Consorzio di Bonifica 11 Messina, così per come previsto dall'art. 2, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii.;

**DI NOMINARE**, con effetto immediato, Datore di Lavoro in materia di sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro del Consorzio di Bonifica 11 Messina, il Dott. Ing. Eugenio Pollicino, Direttore Generale dell'Ente;

**DI DARE MANDATO** al Datore di Lavoro di predisporre tutti gli atti consequenziali alla presente delibera, nonché:

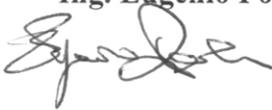
- a) Provvedere alla designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e protezione dei Rischi (RSPP) e del medico competente per la sicurezza in conformità alle prescrizioni di cui al D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- b) Procedere alla valutazione di tutti i rischi con la conseguente elaborazione del documento previsto (DVR);
- c) Organizzare e coordinare il servizio di prevenzione all'interno dell'Ente provvedendo all'espletamento degli adempimenti, secondo quanto previsto dagli artt. 17 e 18 del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., potendo procedere a sua volta all'assegnazione della delega

di funzione con i limiti ed alle condizioni previste dall'art. 16, comma 1 del medesimo D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;

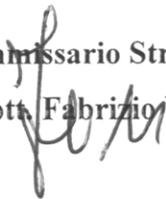
DI TRASMETTERE il presente atto deliberativo al Direttore Generale del Consorzio di Bonifica I1 Messina, nella qualità, Dott. Ing. Eugenio Pollicino;

DI TRASMETTERE il presente atto deliberativo ai Dirigenti, ai Capi Settore, ai Responsabili dei Procedimenti, al Responsabile del Servizio di Prevenzione e Sicurezza ed al Medico Competente attualmente incaricati e alle R.S.A. aziendali.

Il Direttore Generale  
Ing. Eugenio Pollicino



Il Commissario Straordinario  
Dott. Fabrizio Viola



---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

Si certifica che la presente Deliberazione n. 34 del 15 SET. 2015 è stata pubblicata  
all'Albo Consorziale  
dal 16 SET. 2015 al 18 SET. 2015

Messina, 21 SET. 2015



Area Amministrativa

Dott. Anselmo Salyà



La delibera è pubblicata sul sito istituzionale del Consorzio [www.consorziobonificaI1me.it](http://www.consorziobonificaI1me.it)

---

E' copia conforme per gli usi consentiti dalla legge

Messina, .....

IL DIRETTORE GENERALE  
(Ing. Eugenio Pollicino)